

第6章 西部地区 (重庆市、四川省、陕西省)

1. 重庆市

重庆市是中国省级城市中人口最多的直辖市，与成都市同为中国西南地区的核心城市，带动了内陆经济的发展。特别是对日资企业而言，长期以来，这里一直是汽车、摩托车和电子产品的主要制造基地。因新冠肺炎疫情而一度低迷的重庆经济，在2021年已经复苏，并重新走上稳定增长的轨道。

2020年1月，“成渝地区双城经济圈”建设规划作为国家级项目获批，以重庆、成都为核心的成渝地区正在快速发展。日资企业也十分关注这一中国第四大经济区，四川省、成都市和重庆市各级政府积极的招商引资举措有望吸引日资企业的参与。

重庆市的经济动向

2021年重庆经济总体保持稳定增长。

2021年，重庆市地区生产总值比上年增长8.3%，高于全国8.1%的增速；2020-21两年平均增长6.1%，高于全国5.1%的增速。规模以上工业增加值比上年增长10.7%，高于全国9.6%的平均增速；两年平均增长8.2%，高于全国6.1%的平均增速。2021年工业增加值中，汽车与摩托车产业工业增加值比上年增长11.3%，电子产业增长17.3%，两大重点产业推高了重庆市整体水平。

2021年，反映消费趋势的社会消费品零售总额比上年增长18.5%，明显高于全国12.5%的平均增速，18.5%的同比增幅在全国主要城市中位居第三，仅次于上海和北京；两年平均增长9.6%，远高于全国3.9%的平均增速。特别是，电子商务消费明显增加，清洁和智能相关的消费以及新能源汽车销量也明显增加，推动了2021年重庆市的消费。

2021年，重庆市进出口总额8,000.6亿元，比上年增长22.8%，比全国21.4%的平均增速提升1.4个百分点。出口增长23.4%，进口增长21.7%。

表：重庆市的经济动向 (2021年)

项目	金额	增长率 (%)
GRP (地区生产总值) (亿元)	27,894	8.3
第一产业 (亿元)	1,922	7.8
第二产业 (亿元)	11,185	7.3
第三产业 (亿元)	14,787	9
规模以上工业增加值 (亿元)	-	10.7
固定资产投资额 (亿元)	-	6.1
基础设施投资额 (亿元)	-	7.4
房地产开发投资额 (亿元)	-	0.1
社会消费品零售总额 (亿元)	13,968	18.5
进出口总额 (亿元)	8,001	22.8
进口额 (亿元)	2,832	21.7
出口额 (亿元)	5,168	23.4
居民消费价格指数 (CPI)	-	0.3
城镇居民人均可支配收入 (元)	43,502	8.7

资料来源：重庆市统计局、重庆市海关

日资企业进驻情况

进驻重庆市的日资企业约为225家（截至2020年10月，日本国驻重庆总领事馆的调查结果）。日资商会组织有重庆日本商工俱乐部，截至2021年3月，共有法人会员91家企业及团体、个人会员13人加入。在重庆日本人数量约268人（截至2020年10月，日本国驻重庆总领事馆的调查结果）。

重庆市日资企业的业务领域除汽车相关、机械设备、IT、检测仪器、环境技术等制造业之外，还涉及金融、零售物流、物流等服务产业。

日资企业的业绩动向及课题

根据2021年秋日本贸易振兴机构针对当地日资企业进行的问卷调查（2022年2月公布），回答2021年营业利润预测为“盈利”的企业占比为59.1%，比上年的48.3%有了明显提高，而回答“亏损”的企业占比为27.3%，比上年的13.8%有所提高。在渝日资企业当中，盈利企业与亏损企业呈现分化之势。

关于2021年营业利润得到改善的主要原因，81.8%在渝企业选择“在当地市场的销售额增长”，高于全国整体的77.9%。此外，选择“开工率提高”和“削减采购成本”的在渝日资企业占比分别超过四分之一，均位居全国首位。

去年，重庆市企业选择“竞争对手崛起（成本方面的竞争）”作为在渝企业经营上的问题的比例最高，今年也有72.7%的企业选择同一项目，远高于中国整体的52.9%，在所有省份中比例最高。63.6%的企业选择了“员工工资上涨”，比去年的46.4%明显增加，45.5%的公司选择了“主要客户要求降价”，比去年的59.3%明显下降。2021年，与上一年一样，

与竞争对手的成本竞争被列为最重要的经营问题。但可以解读出，成本压力的主要内容已经从“主要客户要求降价”变为“员工工资上涨”。

与地方政府的交流情况

新机遇·重庆-日本经贸合作座谈会

- 2021年3月9日（成都市）
- 中方参会人员：重庆市商务委员会以及渝中区、荣昌区、两江新区等政府和管委会
- 日方参会人员：驻重庆总领事、日中经协、日资企业
- 交流内容：重庆市各区县政府部门与日资企业就投资环境问题沟通交流

<建议>

①公平和公正地解释和适用法律

希望相关部门在执行各相关法律时，能够妥善开展工作，避免在法律条款的释义、适用范围、适用对象等方面出现任意性、不公正性或不透明性，以及各地区之间的差异。此外，作为招商引资和改善投资环境的一项内容，政府应将其他大多数国家不存在的法律法规及其注意事项，向当地外资企业进行解释。这是当地政府应该提供的服务，希望能够得到落实。

②继续与日资企业开展直接对话。

尽管由于新冠肺炎疫情确诊病例时有出现等因素，重庆市政府与日资企业在2021年没有进行直接对话，但在2020年之前定期举行的直接对话，是在重庆开展经营的日资企业直接沟通经营问题的宝贵机会。希望2022年及以后，重庆市政府相关部门和日资企业之间继续有机会进行直接对话。

③改善劳动力短缺的问题

在重庆市的日资制造业企业表示，劳动力长期短缺，阻碍了稳定的生产。劳动力短缺已经成为重庆市制造业企业经营环境中的一个主要问题，也是新投资和扩大投资时的潜在障碍。企业希望重庆市能够采取相关政策措施，吸引周边地区职业培训学校毕业生向重庆聚集，为企业提供充足的劳动力。

④提升行政服务质量

市政府领导在推进对外开放和改善营商环境方面展现出了积极姿态。而另一方面，部分日企对补贴制度适用、认证手续办理、各类行政手续等方面表达了不满。比如，行政流程不透明，主管部门说明不充分，对待企业态度冷淡，表述内容因人而异等。可以说，市政府为推动对外开放、改善营商环境而作出的努力及其意识，并未很好地传达到行政部门的基层一线，这里才是企业直接接触的政府窗口。希望政府能够提高面向当地日资企业的行政服务质量，改善各行政部门的工作态度。

⑤解决与限电有关的问题

当2021年秋季发生限电时，有一些情况可能被认为是不公平的，如前一天深夜突然通知第二天限电，或者在同一地区的企业有的受到电力供应限制而有的没有。一些企业怀疑这是根据企业规模和纳税额而采取的区别对待。为了不影响企业今后考虑来渝发展，希望相关部门采取措施确保企业的生产活动不受阻碍，如明确限电条件，确保区域内的公平性；通知时给企业预留出充分的准备时间。2021年，重庆市中心地区也发生了一次持续数小时的大面积停电。我们希望重庆市政府能够作出改进，以确保企业活动不受干扰，如，在出现意外情况时确保应急变电站设施和输电线路。

⑥有利于在重庆投资的企业取得更大发展的优惠政策的出台与适用

有企业反映，招商引资时，政府列出各种优惠政策，而且态度积极热情，但投资后有意扩大经营时，可以利用的优惠措施却很少。希望政府能够在投资企业增加投资等发展过程的各阶段完善可利用的优惠政策。

⑦外国人来华工作许可制度的灵活运用以及简化手续

希望政府在现行外国人工作许可制度的执行方面，根据当地实际情况与各公司的实际情况，在年龄、学历和工作经验等方面放宽限制，灵活执行发放标准，使企业员工能够更加顺利地获得工作许可证。希望政府对外籍人员前往当地赴任、获得工作许可证及居留许可证的一系列手续加以简化。

⑧介绍成渝地区双城经济圈带来的红利

关于成渝地区双城经济圈，很多日资企业提出疑问，称不知该经济圈能够给日资企业带来怎样的好处。希望政府能够向企业清晰具体地介绍这一政策会使企业营商环境得到怎样的改善，将给企业带来怎样的红利。

⑨改善西部大开发优惠政策适用上的不平等

根据中国政府西部大开发政策的规定，《西部地区鼓励类产业目录》所列行业的企业所得税能够享受15%的优惠，但外资企业适用的却不是《西部地区鼓励类产业目录》，而是《鼓励外商投资产业目录》。因此，即便是《西部地区鼓励类产业目录》中列出的行业，如果不包含在《鼓励外商投资产业目录》中，则外资企业就无法享受优惠税率。同一行业，内资企业可以依据《西部地区鼓励类产业目录》享受优惠，与外资企业间在纳税负担方面适用不同政策，这样的制度设计导致了内外资企业的不平等，有碍公平竞争。希望这样的不平等问题能够得到解决。

⑩改善交通礼仪

市内随处可见路边停车现象，居民区内狭窄的道路，常常因大型车辆无法错车，而导致拥堵。此外，还有人指出人行道上停车、摩托车行驶，或因施工封锁人行道等无法确保行人安全的问题。

题。希望改善道路交通状况,包括更严格地执行对路边停车和违反交通礼仪行为的处罚,增加新的分流道路以缓解交通拥堵,以及采取适当的交通总量控制措施。

① 疫情防控措施中针对外国人的措施

由日本返回当地,接受过集中隔离的日本人反映,重庆市隔离设施的生活环境不如其他城市。希望重庆市能够在隔离措施方面提供不逊色于其他地区的便利条件。在执行疫情防控措施时,希望重庆市能够避免加码严苛制度,并做好充足准备,完善相应制度,避免面向外籍人员的服务出现滞后。

2. 四川省及成都市

在2020年的人口普查中，四川省成都市成为继重庆、上海、北京之后的中国第四个拥有2,000万人口的城市。2020年上半年之后，由于新冠肺炎疫情的蔓延，经济急剧下滑，但中国内陆地区，特别是西南地区，已经率先实现了经济复苏，四川成都作为中国西南地区的经济核心城市，引领其经济增长。四川省和成都市的所有经济指标，包括区域内消费、外贸、工业生产和公共投资，都可以说是回到了疫情之前的增长轨道。

“中日（成都）城市建设和现代服务业开放合作示范项目”和“中日（成都）地方发展合作示范区”在2020年获得批准，这有望推进中日在成都的合作。虽然新冠肺炎疫情的蔓延阻碍了中日两国之间的人员往来，具体的投资项目停滞不前，但中日双方应在后疫情时代持续推动官方、民间各层面的合作协议。此外，连接重庆市和成都市两座城市的“成渝地区双城经济圈”的建设作为国家级项目正在稳步推进，日资企业也非常关注这一中国第四大经济区的规划。

四川省在能源结构上具备清洁电力能源优势。未来，该省有望在碳中和相关领域以及该省优势突出的医疗健康、旅游、文创、物流等领域，以及具有合作可能性的各领域，开展中日间的合作。

四川省及成都市的经济动向

四川省及成都市的经济总体上正在恢复到疫情前的稳定增长轨道，在“十四五”规划的开局之年，经济形势依然良好。

2021年，四川省地区生产总值比上年增长8.2%，高于全国8.1%的增速，2020-21两年平均增长6.0%，高于全国5.1%的增速。成都市地区生产总值比上年增长8.6%，两年平均增长6.4%，表现优于全省，继续成为四川省经济的驱动力。在产业构成上，四川省和成都市均是第三产业的增长率最高。区域内消费、外贸、公共投资和其他领域均在稳步回升。四川省和成都市都已经从中国新冠肺炎疫情造成的经济停滞中较快地恢复过来，它们的经济增长在2021年继续高于全国平均水平。

2021年，反映消费趋势的社会消费品零售总额，四川省比上年增长15.9%，两年平均增长6.4%，成都市增长14.0%，两年平均增长5.5%，均分别明显高于全国12.5%和3.9%的增速。此外，电子商务的消费总额比上年增长23.1%，远远高于整体增长。在高购买力支撑经济增长的四川省，个人消费支出已经恢复至新冠肺炎疫情前的水平。

四川省固定资产投资保持稳定增长，同比增长10.1%，两年平均增长10.0%。

2021年，中国整体的进出口总额同比增长21.4%，明显高于受新冠肺炎疫情影响而低迷的2020年，但四川省同比增长17.6%，成都市同比增长14.8%。然而，仅从出口额来看，中国整体增长率为21.2%，四川省同比增长22.7%，高于全国平均水平。

四川省规模以上工业增加值比上年增长9.8%，高于全国9.6%的增速，两年平均增长7.1%，高于全国6.1%的增速。其中，发电设备增长43.6%，计算机增长29.0%，增幅显著。

日资企业进驻情况

进驻四川省的日资企业共472家（截至2020年10月，日本国驻重庆总领事馆的调查结果），主要包括汽车等运输设备、IT及电子、零售相关企业等。日资商会组织有成都日本商工俱乐部，截至2020年8月，共有法人会员134家公司及团体、个人会员11人加入。在川日本人数约为457人（截至2020年10月，日本国驻重庆总领事馆的调查结果）。

表：四川省及成都市的经济动向（2021年）

项目	四川省		成都市	
	金额	增长率 (%)	金额	增长率 (%)
GRP (地区生产总值) (亿元)	53,851	8.2	19,917	8.6
第一产业 (亿元)	5,662	7	583	4.8
第二产业 (亿元)	19,901	7.4	6,114	8.2
第三产业 (亿元)	28,288	8.9	13,220	9.0
规模以上工业增加值 (亿元)	-	9.8	-	11.4
固定资产投资额 (亿元)	-	10.1	-	10.0
房地产开发投资额 (亿元)	-	7.1	-	10.4
社会消费品零售总额 (亿元)	24,133	15.9	9,252	14.0
进出口总额 (亿元)	9,514	17.6	8,222	14.8
进口额 (亿元)	3,805	10.8	3,381	10.7
出口额 (亿元)	5,709	22.7	4,841	17.9
居民消费价格指数 (CPI)	-	0.3	-	0.5
城镇居民人均可支配收入 (元)	-	8.3	52,633	8.3

资料来源：四川省人民政府新闻办公室、成都市统计局

日资企业的业绩动向及课题

根据2021年秋季日本贸易振兴机构对当地日资企业进行的问卷调查（2022年2月发布），在四川省的日资企业中，回答2021年营业利润预测为“盈利”的企业占比为84.0%，比上一年的48.4%有显著改善。这不仅高于全国72.2%的平均水平，而且在有效回答数达20以上的9个省份中也是最高。回答“亏损”的企业比例为8.0%，与上年的35.5%相比有明显下降。因接受调查的企业基数较小，难以判断主要原因。但其结果表明，许多在四川省的日资企业已经实现了盈利。

关于业务开展的方向，四川省上一年回答“缩小业务”的企业占比在所有省份中最高，为18.8%，但今年则完全转好，回答“缩小业务”的企业为零。而表示“扩大业务”的企业比例从上一年度的50.0%小幅下降至45.8%。由于业绩的改善，四川省内许多原先考虑缩小业务规模的日资企业改变了想法。

关于当地日资企业存在的经营上的问题，上一年，全国范围有68.7%的企业回答“员工工资上涨”，而四川省的比例最低，为40.6%。今年形势发生了改变，四川省的这一比例为76.0%，高于全国整体的72.4%。四川省一直有人工成本低的优势，但在过去一年中，工资持续攀升，这开始被认为是在四川省的日资企业经营上面临的问题。与其他地区相比，更多在川日资企业将“采购成本增加”（77.8%）和“成本削减接近极限”（88.9%）作为经营上的问题。

79.2%的在川日资企业回答称“已经采取措施”或“今后计划采取措施”进行脱碳工作,明显高于全国63.5%的水平。相当多的日资企业将“总公司(母公司)的指示或建议”作为其决定的理由。到2021年,一些在成都经营的日资制造业企业已经开始以工厂为单位实现年度碳中和。以水力发电为主的四川省,因其清洁的电力能源构成,相比较其他省份更容易实现碳中和,这可能会被越来越多的企业认为是该地区未来投资环境的一个优势。

关于数字技术的应用,72.0%的在川日资企业回答“已经应用”或“今后计划应用”,高于全国62.0%的水平。按行业划分,零售业、信息通讯业企业比制造业企业应用数字技术的比例更高。

<与地方政府的交流情况>

与成都高新区政府间的意见交流会

- 2021年4月28日
- 中方参会人员:成都高新区管委会副主任、成都高新区国际投资合作服务局副局长及其他相关人员
- 日方参会人员:成都日资企业、日本国驻重庆总领事馆、日本贸易振兴机构成都代表处等
- 交流内容:就成都高新区政府规划的中日交流项目,展开沟通交流。

成都市政府与在沪日资企业座谈会(健康及社会服务领域)

- 2021年9月29日
- 中方参会人员:成都市政府副秘书长、成都市商务局副局长及其他相关人员
- 日方参会人员:在沪日资企业、日本国驻华大使馆、日本贸易振兴机构成都代表处等
- 交流内容:就成都市健康与社会服务领域投资环境等问题展开沟通交流。

<建议>

①结合日资企业关注的问题及需求进行信息发布

四川省和成都市以及省内各市面向日本开展了积极的招商引资宣传活动,但省和市政府的诉求多以招商引资为目的,内容多与开发区和产业园区的投资环境有关。对于许多日本企业来说,他们对中国内陆地区的关注点并非投资,而是扩大内销,具体的商业需求、市场信息以及有无潜在客户、合作伙伴等相关信息才最为日资企业所亟需。希望政府部门结合日本企业关注的问题及需求来进行有效的信息发布。除此以外,也希望政府部门能够向日资企业介绍地方合作伙伴,积极创造中日企业间的交流机会。

②继续开展日资企业与省市政府的直接对话

2021年,由于新冠肺炎疫情时有反复,四川省和成都市政府与日资企业之间可以进行的沟通交流很少,但在2022年,与2020年及之前一样,我

们希望创造机会,让四川省和成都市政府及企业与日本企业之间直接对话,解决商业问题,改善营商环境。

③出台优惠政策,放宽限制,推动中日示范项目发展

希望提供在其他城市看不到的成都市特有的优惠措施,在全国范围内率先放宽适用限制,以便推动“中日(成都)城市建设与现代服务业开放合作示范项目”的发展,有效推进“中日(成都)地方发展合作示范区”的运营。

④介绍成渝地区双城经济圈带来的红利

我们希望能及时向企业介绍成渝地区双城经济圈建设的现状和计划,并具体介绍对日本企业的好处,如创造商业机会和改善商业环境。

⑤为实现碳中和目标,积极推介清洁能源

在成都日资企业(制造业)中,已开始出现实现年生产过程碳中和的企业。四川省拥有清洁的电力能源结构,是中国最容易实现碳中和的地区,这是该省在投资环境方面具备的一个非常大的魅力。我们希望政府积极宣传这一优势,并利用它来吸引投资。我们还希望相关部门进一步完善相关制度,使外资企业更容易获得实现碳中和的认证。

⑥取消企业与金融机构交易的属地主义限制

目前,进驻当地的企业所开展的跨境结算交易(其中资本项目),存在只能由同省内的银行处理的限制(※1)。希望政府能够结合建设“成渝地区双城经济圈”的政策,取消该限制,使分别位于成都市和重庆市的银行与其客户之间能够自由开展跨境交易。

(※1)根据规定,银行向企业所在地金融主管部门(外汇管理局)备案后则可以处理,但实际情况是主管部门不受理此类备案。

企业反映的另一个问题是,企业在成都投资并开设注册资本金账户时,金融主管部门会引导(※2)企业开设该省市的银行账户。这样的引导限制了进驻企业选择金融机构的范围,对于地区外的银行而言,也是阻碍其与进驻该地区的企业开展业务活动的一个因素。企业希望政府能够取消此类属地主义限制。

(※2)虽然相关规定已不存在地域限制,但有时主管部门仍会口头上进行引导。重庆市也存在同样情况。

⑦改善西部大开发优惠政策适用上的不平等

根据中国政府西部大开发政策的规定,《西部地区鼓励类产业目录》所列行业的企业所得税能够享受15%的优惠,但外资企业适用的却不是《西部地区鼓励类产业目录》,而是《鼓励外商投资产业目录》。因此,即便是《西部地区鼓励类产业目录》中列出的行业,如果不包含在《鼓励外商投资产业目录》中,那外资企业也无法享受优惠税率。同一行业,内资企业可以依据《西部地区鼓励类产业目录》享受优惠,与外资企业间在纳税负担方面适用不同政策,这样的制度设计导致

了内外资企业的不平等,有碍公平竞争。希望这样的不平等问题能够得到解决。

⑧放宽外资零售店铺的烟草制品销售管控限制

目前,外资企业不得销售烟草制品。受此影响,除直接的销售额外,外资企业在吸引顾客方面也不得不与拥有烟草专卖资格的内资企业开展不平等的竞争。在四川省内的便利店中,日本资本的比例正在增加,特别是在罗森2021年进入成都之后。希望取消或放宽此项限制。

⑨疫情防控措施中针对外国人的措施

新冠肺炎疫情蔓延后,当地与日本之间的客运直飞航班长期处于停运状态。希望尽快恢复直飞航班。希望在从日本入境当地的隔离条件方面,多做考虑,避免条件逊色于中国其他城市。在执行疫情防控时,希望做好充足准备,完善相应制度,避免面向外籍人员的服务出现滞后。

3. 陕西省

2021年,陕西省地区生产总值(GRP)比上年增长6.5%,比上年的2.2%提高4.3个百分点,比全国8.1%的平均增速低1.6个百分点。从2021年底到2022年初,陕西省西安市经历了新冠肺炎疫情的冲击,居民生活和生产活动受到了巨大影响。全省经过约一个月的防疫抗疫,生产和生活秩序逐渐恢复。2022年经济增长目标设定为约6.0%。

2021年经济运行情况

2021年,陕西省地区生产总值(GRP)29,800.98亿元,比上年增长6.5%。其中,第一产业增加值2,409.39亿元,增长6.3%;第二产业增加值13,802.52亿元,增长5.6%;第三产业增加值13,589.07亿元,增长7.3%。居民消费价格比上年上涨1.5%(2020年上涨2.5%),固定资产投资(不含农户)比上年下降3.0%(2020年增长4.1%),规模以上工业增加值比上年增长7.6%(2020年增长1.0%),社会消费品零售总额比上年增长6.7%(2020年下降5.9%)。陕西省居民人均可支配收入28,568元,实际增长8.9%。进出口总额4,757.75亿元,同比增长25.9%。其中,出口2,566.07亿元,增长33.0%;进口2,191.68亿元,增长18.6%。贸易收支实现顺差374.39亿元。实际利用外商直接投资102.46亿美元,同比增长21.35%。

陕西省的特点

陕西省省会西安作为丝绸之路的起点,自古以来国际贸易与文化交流十分活跃。近年来,作为中国推行的国家战略“一带一路”倡议中丝绸之路经济带的起点而备受瞩目。鉴于陕西省在“一带一路”倡议中的地位以及对其成为中国内陆经济引擎的期待,于2017年4月成立了中国(陕西)自由贸易试验区。

陕西省处于中国的几何中心,是连接中国东南西北的交通枢纽集散地。随着西部大开发项目的推进,陕西省开通了高速公路、高铁,扩建了西安咸阳国际机场等,基础设施建设得到了快速发展。铁路方面,通往中亚、欧洲的国际货运班列“长安号”列车开行。2021年开行数量超过3,800列,货物运输量超过284.8吨,开行线路增加到16条,这三项稳居全国前列。在航空运输方面,西安咸阳国际机场为全国十大机场之一。

陕西省拥有较高的教育水平,高校在校生突破100万人,每10万人中的高校在校生人数居全国第三。2021年全省技术合同成交额达2,343.44亿元。充分发挥丰富的科学教育资源优势,在航空航天产业、IT产业、先进农业等领域奠定了具有中国特色的产业基础。陕西省充分发挥优秀人才与产业基础优势,大力开展研发与技术创新,对整个中国产业结构的优化发展发挥着举足轻重的作用。

努力建设国际化大都市

我们认为,为已进驻陕西的外资企业的平稳运行创造有利环境,为外籍人士打造舒适的生活环境,将有利于吸引更多

多拥有先进技术和经验的国外企业来陕投资建厂,有利于吸引更多外国游客来陕旅游,有助于陕西省建设“内陆改革开放高地”这一目标的实现。为了推动在陕日资企业的进一步发展,为陕西省经济发展做出更大的贡献,我们想就此提出以下三点建议。

第一,提高工作的预见性。在环保管控方面,例如,当所在地区的空气污染浓度升至较高水平时,企业或其供应商会突然接到停产命令,因此难以确保稳定供货,从而导致失去客户的信任。还有企业因为突然停电,不得不停止业务运行。希望政府部门完善基础设施,在管控措施方面,能够提前以书面形式,正式发布公平合理的规定,为在陕外资企业的平稳运行和健康发展保驾护航。

第二,为在陕外籍人士打造舒适便捷的生活环境。古都西安所在的陕西省原本就拥有大批海外游客,目前正在致力于国际文化旅游城市的建设和发展。希望陕西省为海外游客以及在本地居住的外籍人士打造一个舒适的生活环境,迅速签发邀请函,使签证相关程序更加顺畅,这将有助于向海外展示自身的城市魅力,并吸引更多的企业和游客。

第三,从综合角度出发,提供更加公平高效的行政服务。陕西省将世界银行《营商环境报告(Doing Business)》的评价指标作为参考标准,提出了全省营商环境和竞争力指标赶超国内经济发达地区水平的目标,并且正在为此而努力。对此我们表示欢迎。在改善投资环境方面,希望有关部门在制定相关政策、法律法规及计划的过程中,能够与包括日资企业在内的相关企业进行充分的沟通,并及时加以调整,确保其内容与在陕企业的实际情况相符。

通过对话建立互惠互利关系

2020年首次举行的陕西省相关部门与在陕日资企业的意见交流会,是一个增进相互了解的契机,意义重大。虽然由于新冠肺炎疫情的蔓延,2021年未能再次举行,但我们始终认为,意见交流会的持续举办,有利于加深相互了解。希望通过这样的对话,构建互利互惠关系,促进陕西省改善投资环境,推动企业业务顺利开展,助力竞争性产业的成长。希望继续开展陕西省有关部门与在陕日资企业的定期对话和交流。

<建议>

1. 创造有利环境,确保平稳运行

① 环境政策

对于守法经营的日资企业,希望生态环境厅、各区政府部门在进行监管和查处等执法工作时,对内资和外资企业实施统一的标准,杜绝经办人员随意执法。希望对企业进行行政指导时,以书面形式出具法律依据以及数据等企业违规的证据。生态环境部已发文表示严禁“一刀切”行为,但仍然会进行突击式环境检查,有些企业在没有明确理由的情况下接到要求工厂临时停工或停业的指示,从而导致企业失信于客户。希望制定更为公平且合理的规定,如,采取临时性停产措施时公布筛选对象企业的客观标准、设定实施

整改的过渡期、事先通知到位等。

在挥发性有机化合物(VOC)的减排方面,政府部门会根据大气污染情况等对工厂采取限产措施,导致其无法有计划地开展生产活动。即使VOC实际排放量低于排放标准,只要存在VOC排放工序,就会被列为管控对象。希望针对VOC排放量及所安装的环保设备等制定客观标准,对限产令的前提条件和标准进行修改,确保那些已采取应对措施的企业能够平稳供货。

②电力供应

尽管瞬间停电的次数较以往减少,但由于完全无法预测其何时发生,将会影响加工中零部件的质量,以及导致机床故障;开发试验(尤其是耐久性试验等试验时间很长情况下)被迫中断,其失常增耗工时将导致整个研发工时滞后。希望改善电力供应基础设施,解决瞬间停电问题。

2021年夏季,多次在夜间突然断电,对个人生活造成了诸多不便。家中的空调和电梯都无法使用,冰箱里存放的食物也出现了腐烂变质等问题。我们希望相关部门能够加强基础设施建设,解决电力供应短缺问题。

③物流

物流问题是一个在中国各地都存在的潜在问题。春节前后物流停滞,零部件交付和产品出货都陷入不稳定状态。特别是企业大多需要处理大型产品,要安排大型车辆,更是非常困难,这有时会导致企业不能满足客户的交货要求。我们理解这是一个非常棘手的问题,但仍希望政府采取改进措施。

④人才提供

制造业工人一直处于供不应求的状态。希望针对制造业采取有效的政策措施,例如提供就业指导 and 就业支持等。

2.从综合角度出发的举措

①新冠肺炎疫情防控措施与经济复苏

海外入境人员的隔离措施方面,隔离期限仍然长于其他地区。希望政府能够考虑放宽隔离措施,各城市 and 地方政府采取统一规定。目前,从境外进入西安,需隔离4周(指定酒店3周+居家1周)。据说其他省市大多为3周(指定酒店2周+居家1周),希望西安放宽要求,与其他省份保持一致。

目前西安到日本(成田)的直飞航班每周一班,但经常会临时取消,十分不稳定。希望政府考虑增加直飞航线,比如考虑增加直飞成田、名古屋和大阪的航班数量。

由于新冠肺炎疫情防控措施的需要,外国人申请入境签证需要提交当地政府出具的邀请函,但由于邀请函申请的受理与出具均受到限制,出现了新到任者与家属无法入境的情况,给企业经营带来了困扰。希望能够尽快推进邀请函发放工作,制定高度透明的申请规定,并公示相关信息。

陕西省内各行政区、社区随时根据需要采取了新冠肺炎疫情防控措施。这一迅速的应对值得肯

定,但各行政区的应对措施各不相同,给企业和常驻人员造成了混乱。希望各行政区的应对措施及其调整能够通过行政部门网页等渠道,以书面形式发布并通知到位,清晰明了地发布应对措施内容。

新冠肺炎疫情在全球的蔓延对实体经济造成了严重打击,迫使产业结构和生活方式发生了根本性变革,在陕日资企业也同样遭受了巨大冲击。希望陕西省政府能够结合企业在投资促进、产业扶持、税收等方面的需求,制定和出台更多的企业扶持政策,为在陕企业的早日复苏提供有力支持。

②意见听取与确保各项政策通知到位

日资企业秉承守法经营的原则,但为了使企业能够精准守法,希望对法律制度做出统一的解释,制度变更时确保足够的准备期、简化各项手续并加快办理速度、通过对申请及核对做出书面回复等提高可预见性等加以改善。希望在政策、法律法规、计划的制定过程中与包括日资企业在内的相关企业充分交换信息并协调,以使所制定的政策、法律法规、计划符合企业的实际情况。